



NORMATIVA I INSTRUCCIONS PER A LA REALITZACIÓ DE CONSULTA CIUTADANA SOBRE ELS BOUS AL CARRER A SIMAT DE LA VALLDIGNA

INTRODUCCIÓ

A mesura que la cultura democràtica s'assenta al nostre país, lliure dels condicionaments totalitaris del passat que amenaçaven la convivència i restringien la llibertat real i efectiva de les persones, la societat exigeix una major participació en la gestió de la *res publica* a través de fórmules de democràcia directa que permeten assegurar totes les garanties legals, així com l'exercici lliure i democràtic de la voluntat ciutadana.

Més enllà dels referèndums consultius als quals fa referència la Llei de Bases de Règim Local de 1985 i les posteriors modificacions, les quals regulen les consultes populars d'àmbit municipal, l'experiència municipalista i la jurisprudència d'altres municipis han obert un nou espai participatiu a través de consultes ciutadanes no referendàries, on els ajuntaments poden consultar l'opinió de la ciutadania en relació amb les polítiques municipals.

I. NORMATIVA I FONAMENTS JURÍDICS

Constitució espanyola

La Constitució espanyola, en l'article 9.2., manifesta: "Corresponen als poders públics promoure les condicions per tal que la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en què s'integra siguen reals i efectives; remoure els obstacles que n'impedeixen o en dificulten la plenitud i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social".

Estatut d'Autonomia del País Valencià

L'article nové de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana consagra, en el punt 4, que "tots els valencians tenen dret a participar de forma individual o col·lectiva en la vida política, econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana. La Generalitat promourà la participació dels agents socials i del conjunt de la societat civil en els afers públics". Al mateix temps, l'article 23.1 de la norma autonòmica constata que els ciutadans i les ciutadanes tenen dret a participar en els afers públics...".

Jurisprudència de la Unió Europea

Aquestes instruccions s'inscriuen dins dels principis establerts en la versió adaptada de la Carta de Drets Fonamentals de la Unió Europea, la qual va ser proclamada el 12 de desembre de 2007 a Estrasburg, les comunicacions de la Comissió Europea en relació amb una nova cultura de consulta i diàleg, de 5 de juny i 11 de desembre de 2002; la Recomanació 1704/2005 de 29 d'abril, del Consell d'Europa, sobre bones pràctiques de referèndums a Europa, la qual considera que els estats membres han de disposar d'un marc jurídic "clar" per a la realització dels referèndums, i en el qual caldrà indicar també "clarament" que la iniciativa popular haurà de ser sempre possible i reconèixer la possibilitat de referèndums d'àmbit territorial inferior a l'estatal (regional i local).



També, aquestes instruccions tenen com a marc el *Llibre Blanc de la Governança Europea*. Cal dir que, d'acord amb tot l'exposat, la reflexió més important que l'equip de govern de l'Ajuntament de Simat de la Vallidigna extrau de la doctrina del Consell d'Europa és la íntima relació que es dona entre democràcia, drets de participació política i referèndum, i per extensió, consulta ciutadana.

Normativa autonòmica

La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana promou, per mitjà de l'article 43, "el foment i impuls de la participació ciutadana". El mateix article manifesta que "la Generalitat fomentarà la participació ciutadana, de forma individual o col·lectiva, en la vida política, econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana. Així mateix, impulsarà l'enfortiment del teixit associatiu, la implicació ciutadana en la formulació i l'avaluació de les polítiques públiques, així com la generació de cultura i hàbits participatius entre la ciutadania".

D'altra banda, la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana [2010/7245], publicada en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* (DOCV) número 6296, del dia 24.06.2010, recull, en l'article 137 del Capítol III, sobre informació i participació ciutadana, entre altres coses, el següent:

1. Les corporacions locals han de promoure la participació de tota la ciutadania en la vida local.
2. Les formes, mitjans i procediments de participació que les corporacions estableixen en l'exercici de la seua potestat d'autoorganització no podran, en cap cas, menyscabar les facultats de decisió que corresponen als òrgans representatius regulats per la llei.

En l'article 141, el legislador expressa que "els ajuntaments hauran d'establir i regular en normes de caràcter organitzatiu procediments i òrgans adequats per a l'efectiva participació dels veïns en els assumptes de la vida pública local...". I afegeix, la mateixa norma legal, que "el funcionament d'aquests instruments de participació ciutadana assegurarà, igualment, condicions d'inclusió social i plena ciutadania, afavorint la participació de les persones amb discapacitat, de la gent gran, dels joves i de les persones estrangeres residents al municipi.

La Llei de Règim Local del País Valencià estableix, en l'article 143, la iniciativa i consulta popular local, de la manera següent:

"Amb independència de l'exercici per part dels veïns de la iniciativa popular en els termes que preveu la legislació bàsica de règim local, els alcaldes, amb l'acord previ del Ple per majoria absoluta, podran sotmetre a consulta popular els assumptes de la competència pròpia municipal i de caràcter local que siguen d'especial importància per als interessos dels veïns i veïnes, excepte els relatius a les hisendes locals".

La promoció ciutadana d'una consulta popular tindrà els mateixos requisits establerts en l'article 70 bis de la Llei 7/1985, per a la iniciativa d'aprovació de projectes o reglaments en els àmbits competencials propis.



Normativa local

Aquesta consulta ciutadana sobre la celebració de bous al carrer a Simat de la Vallidigna es basa, igualment, en el Reglament de Participació Ciutadana, publicat en el Butlletí Oficial de la Província de València núm. 114, del 15 de maig de 2006, l'article 1 del qual, sobre el dret a la participació, diu que "els ciutadans i les ciutadanes de Simat de la Vallidigna tenen dret a participar en els assumptes públics del seu municipi, ja siga directament o a través dels seus representants polítics". I en l'article 22.1 del mateix document legal, constata que "l'Ajuntament podrà sotmetre a la consulta de la ciutadania els assumptes de la competència pròpia municipal que tinguen especial importància per als interessos d'aquesta". I en l'article 22.2b), relativa a la iniciativa de la proposta de consulta correspon: "A l'alcalde, amb l'acord previ del Ple per majoria absoluta de la Corporació".

Finalment, aquestes instruccions s'adapten al Codi Ètic aprovat en sessió plenària de la Corporació Municipal celebrada el dia 28 de setembre de 2007, en el punt 13 del qual s'firma que "els regidors i regidores es comprometen a consultar i tenir en compte el criteri de les organitzacions de la societat civil interessades en un determinat tema o a la comunitat, quan la importància de l'assumpte així ho requerisca".

II. INSTRUCCIONS PER A LA CELEBRACIÓ D'UNA CONSULTA CIUTADANA SOBRE ELS BOUS AL CARRER AL MUNICIPI DE SIMAT DE LA VALLDIGNA (LA SAFOR-VALLDIGNA)

La consulta ha estat promoguda per l'Ajuntament de Simat de la Vallidigna, a instància de l'equip de govern, i atén els principis de transparència, publicitat, claredat, accés a la informació, neutralitat institucional, primacia de l'interés col·lectiu, diversitat, debat públic, igualtat i no discriminació, inclusió, eficiència, protecció de dades de caràcter personal i rendició de comptes.

Aquesta consulta ciutadana de l'Ajuntament de Simat de la Vallidigna està regulada pels apartats i els punts que integren les instruccions següents:

1. L'Ajuntament de Simat de la Vallidigna garantirà el normal desenvolupament del procés de consulta, així com el compliment del règim jurídic i normatiu que hi és aplicable.
2. En aquesta i posteriors consultes ciutadanes que convoque l'Ajuntament de Simat de la Vallidigna o a iniciativa popular, la participació s'articularà mitjançant les normes i instruccions establertes.
3. La consulta es regirà per unes normes i instruccions, les quals seran aprovades en el Ple de la Corporació Local.
4. El Ple aprovarà, també, la pregunta que figurarà en la papereta de votació.
5. La pregunta, per a aquesta consulta, serà la següent:



AJUNTAMENT DE SIMAT DE LA VALLDIGNA
CONSULTA CIUTADANA SOBRE BOUS AL CARRER DESEMBRE 2016

PREGUNTA: *Aprova vosté que l'Ajuntament organitze i done suport amb diners públics a la realització de bous al carrer?*

SÍ

NO

6. a) La persona que vote marcarà amb una la casella que elegisca. En el cas que marque les dues caselles, el vot es considerarà nul. Si no en marca cap, es considerarà vot en blanc. Aquestes indicacions figuraran en la papereta de votació objecte de la consulta.
- b) La papereta de votació serà introduïda en una urna davant la persona que ostenten la presidència de la mesa, a la qual se l'haurà d'ensenyar el document identificatiu (obligatòriament amb fotografia). Una vegada emés el vot, la mesa tatarà de la llista del cens el nom de la persona votant.
7. La votació es realitzarà dissabte, dia 17 de desembre de 2016(per la vesprada) i el diumenge, dia 18 de desembre de 2016 (tot el dia).
8. a) Durant el dia anterior a l'inici de la votació i els dos dies de votació de la consulta, no podran exhibir-se cartells, enganxines o qualsevol tipus de propaganda, ni es podrà fer publicitat explícita o implícita, ni cap manifestació pública en un sentit o d'altre, sobre l'objecte de consulta.
- b) No podrà, de la mateixa manera, facilitar-se cap papereta de votació ni sobre dins del col·legi electoral, llevat dels que seran sobre una taula i sota la custòdia i vigilància de les meses de consulta.
9. Es constituirà un únic col·legi electoral amb dues meses de consulta, les quals es distribuïran el cens per ordre alfabètic del primer cognom, de les lletres A a L, per a la mesa 1; i de la M a la Z, per a la mesa 2.
10. Les meses i les urnes de votació seran instal·lades en la Casa de la Cultura, situada en la Plaça Ramiro Calatayud, núm. 5, de Simat de la Valldigna, i estaran formalment constituïdes a les 14:30 h. la corresponent al dia 17 de desembre de 2016 (dissabte) i a les 9:30 h. la segona, 18 de desembre (diumenge).
11. Es col·locaran, en el col·legi electoral, dues taules, una per cada mesa, amb les paperetes i els sobres de la consulta perquè es pugui exercir el dret al vot, així com una cabina dotada de paperetes, sobres i bolígraf, perquè, qui ho desitge, pugui fer-ne ús i mantenir el secret del vot.
12. a) Les meses estaran integrades, com a mínim, per un president o presidenta i un o una vocal, amb els corresponents substituïts o substituïdes.
- b) Els membres de les meses seran treballadors o treballadores de l'àrea administrativa de l'Ajuntament, els quals seran nomenats per l'Alcaldia.



c) Els partits polítics, organitzacions i agrupacions ciutadanes a les quals fan al·lusió en aquestes Instruccions, podran triar un màxim de dos interventors o interventores en cada mesa de consulta i per cada opció, els quals hauran de signar, junt amb les persones que exercisquen la presidència i vocalia de cada mesa, les actes de constitució de les meses i les actes d'escrutini dels vots emesos. Aquests interventors o interventores representaran un o altre sentit de l'objecte de la consulta (2 interventors o interventores partidaris del SI i 2 interventors o interventores partidaris del NO), i hauran de ser elegits pels partits, organitzacions i agrupacions ciutadanes que es registren en l'Ajuntament amb la finalitat de participar expressament en aquesta consulta).

13. La consulta es realitzarà dissabte, 17 de desembre de 2016, i l'endemà, diumenge, 18 de desembre de 2016, en horari de 15:00 a 20:00 h., el primer dia de votació, i de 10:00 a 19:00 h., el segon dia.
14. Una vegada acabada la votació de la segona jornada (diumenge), a partir de les 19:00 h., es procedirà a l'escrutini de les paperetes de vot dipositades en les urnes.
15. L'Ajuntament s'encarregarà de l'organització i la infraestructura de la consulta perquè les persones que voten puguin tenir totes les facilitats i garanties de vot.
16. La votació tindrà el caràcter presencial.

En aquest cas concret, tot i la voluntat expressa d'aquest ajuntament de promoure el vot telemàtic, no podrà triar-se aquesta opció de votació, per qüestions d'ordre legal, pel seu cost i per les dificultats tècniques. En aquest sentit, cal dir que l'ús que l'Ajuntament fa de les dades contingudes en el padró, incloses les autoritzacions per a poder accedir-ne a la consulta, hauran de circumscriure's a les funcions relacionades estrictament amb les indicades per la llei. Qualsevol altra utilització de les dades per a una finalitat com la que ens ocupa (consulta popular), suposa una cessió o comunicació d'aquestes que haurà de trobar cobertura legal en alguna de les excepcions marcades en l'article 11.2 de la Llei Orgànica 15/1999, segons sentència del Tribunal Constitucional 292/2000, de 30 de novembre.

D'altra banda, l'article 16-3 de la Llei de Bases de Règim Local, redactat conforme al que estableix la Llei Orgànica 14/2003, de 20 de novembre, estableix que "les dades del Padró Municipal es cediran a altres administracions públiques que ho sol·liciten sense el consentiment previ de la persona afectada només quan calguen per a l'exercici de les seues respectives competències (...) També poden servir per a elaborar estadístiques oficials sotmeses al secret estadístic, en els termes previstos en la Llei 12/1989, de 9 de maig, de la Funció Estadística Pública i en les lleis d'estadística de les comunitats autònomes amb competència en la matèria".

17. Podran votar totes aquelles persones empadronades en el municipi de Simat de la Valldigna que hagen complert els 16 anys fins el dies de la celebració de la votació i que s'identifiquen amb el carnet d'identitat (DNI), NIE, passaport o carnet de conduir, tots ells amb fotografia.



18. El cens serà elaborat per la secció de Registre de l'Ajuntament i no podran figurar-hi les persones inhabilitades per ordre judicial.
19. La campanya començarà l'endemà del Ple en què s'aproven aquestes instruccions, previst per al dimarts, dia 15 de novembre de 2016, i finalitzarà dijous, dia 15 de desembre de 2016. Divendres, dia 16 de desembre, serà el dia de reflexió i, per tant, no es podrà fer campanya.
20. L'Ajuntament de Simat de la Valldigna facilitarà a les organitzacions i partits legalment constituïts, així com a tots els grups de persones que es constituïsquen en col·lectiu interessat en la defensa d'una o altra posició, paperetes i sobres perquè puguin distribuir-los entre la seua afiliació o societat.
21. Per a constituir-se en col·lectiu interessat cal un mínim de cinc persones, les quals hauran de presentar a l'Ajuntament, en horari de 9:00 h. a 14:00 h. i per registre d'entrada, a partir de l'endemà de la celebració del Ple per mitjà del qual s'aproven aquestes instruccions, un acta de constitució amb els seus noms, cognoms, adreces i número de carnet d'identitat, i manifestaran la seua voluntat de participar-hi. El termini per a presentar l'esmentada acta de constitució serà fins el dia 12 de desembre de 2016.
22. Els partits polítics i organitzacions legalment constituïts, han de presentar un escrit per registre d'entrada en l'Ajuntament, en què comuniquen la persona que representa legalment la seua organització per tal de relacionar-se amb l'Ajuntament i rebre documentació i informació sobre el procés de la consulta.
23. L'Ajuntament facilitarà als partits polítics, organitzacions, associacions o agrupacions un espai públic per a poder explicar el seu posicionament davant la consulta, sempre que aquests ho demanen per escrit i per registre d'entrada en l'horari assenyalat en el punt anterior.
24. El resultat de la consulta ciutadana s'anunciarà, de manera provisional, el mateix dia de la celebració, després de l'escrutini; i serà proclamat de manera oficial, 48 hores més tard.
25. El resultat serà vinculant, sempre i quan la participació supere el 10% del cens electoral.
26. Per al sistema de votació i escrutini, s'aplicarà la normativa en vigor regulada per la Llei Electoral i la resta de normes adients.
27. L'Ajuntament garantirà el dret a exercir el vot de les persones que vullguen expressar-lo. El vot serà universal, lliure, directe, intransferible i secret, per tant, no es podrà fer cap tipus de delegació personal del vot ni es pot contemplar el vot per correu, atés que implicaria la participació d'un altres organisme (Correus i Telecomunicacions).
28. Els partits polítics, organitzacions o agrupacions que hagen participat en el procés consultiu podran presentar reclamacions per mitjà dels interventors que elegisquen per a formar part de les meses. Aquestes seran resoltes, en un termini màxim de dos dies, per la comissió de garanties.



29. La comissió de garanties estarà formada pels presidents, presidentes, secretàries i secretàries de les meses electorals.
30. La comissió de garanties estarà presidida pel funcionari o funcionària, de l'àrea administrativa de l'Ajuntament, de més edat i hi actuarà de secretari o secretària el treballador o treballadora de menor edat, de l'àrea administrativa de l'Ajuntament. Els suplents de la presidència i la secretaria seran els funcionaris o funcionàries següents, de l'àmbit administratiu, en l'ordre d'edat estipulat.
31. Totes aquelles qüestions de procediment, models de documentació, actes i altres, seran regulats per la comissió de garanties abans del primer dia de votació.

Simat de la Vallidigna, 10 de novembre de 2016