

ELISA ARMENGOT AUDIVERT, Secretària Interventora de l'Ajuntament de Simat de la Vall d'igna, província de València,

CERTIFIQUE:

Que en la sessió extraordinària, del Ple de l'Ajuntament de Simat de la Vall d'igna celebrada el dia 02 de març de 2023, s'adoptà entre altres, el següent acord que es transcriu a la lletra tot seguit:

«1.Aprovació definitiva del canvi de denominació de la Pl. dels Brols a Pl. de la Comare Angelina Almiñana Folguera

Vist l'informe favorable de la Comissió Informativa Municipal extraordinària, de data 2 de març de 2023, referent al canvi de nom de la Plaça dels Brols per Plaça la Comare Angelina Almiñana Folguera, que transcrita a lletra diu,

PROPOSTA D'ALCALDIA

PRIMER. A la vista de la iniciativa presentada per l'alcalde, Víctor Mansanet Boïgues, RE núm 432 d'11 de març de 2022.

Vist que pels següents motius:

Les raons que han fonamentat la petició de canvi de denominació de la via pública estan suficientment justificades per que es pretén dedicar la Plaça a Angelina Almiñana Folguera:

- Per exercir la seua professió en esta localitat durant tota la seua vida.
- Per actuar amb coratge, professionalitat i diligència en el desenvolupament de la seua professió
- Per estar sempre a prop de les mares durant l'embaràs, el part i el postpart. Gràcies al seu rol i al seguiment mèdic, va contribuir a fer minvar la taxa de mortalitat materna i perinatal.

Aquest municipi es planteja aprovar *el canvi de denominació* de la via pública Plaça dels Brols per al nom Plaça de la Comare Angelina Almiñana Folguera.

SEGON. A la vista dels següents antecedents:

Document	Data/Núm.	Observacions
Providència d'inici	31/10/2022	
Informe de Secretaria	4/11/2022	
Informe del Tècnic municipal competent	4/11/2022	
Informe-proposta de Secretaria	9/11/2022	
Proposta d'Alcaldia	9/11/2022	



Acord del Ple	4/12/2022	
Notificació i Emplaçament als Interessats	13/12/2022	
Anunci en el Butlletí Oficial de la Província	22/12/2022	Núm. 244
Certificat de Secretaria	27/01/2023	
Provisió d'Alcaldia després de les al·legacions	27/01/2023	
Informe proposta de Secretaria	21/02/2023	

Vista el informe proposta de Secretaria de data 21 de febrer de 2023, que literalment diu:
«En relació amb l'expedient relatiu al canvi de denominació de la via pública i en compliment de la Provisió d'Alcaldia, emet el següent informe-proposta de resolució i de conformitat amb allò que s'ha fixat en l'article 175 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat pel Reial decret 268/1986, de 28 de novembre, sobre la base dels següents

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER. A la vista de la iniciativa presentada per l'alcalde, Víctor Mansanet Boïgues, RE núm 432 d'11 de març de 2022.

Vist que pels següents motius:

Les raons que han fonamentat la petició de canvi de denominació de la via pública estan suficientment justificades per que es pretén dedicar la Plaça a Angelina Almiñana Folguerà:

- Per exercir la seua professió en esta localitat durant tota la seua vida.
- Per actuar amb coratge, professionalitat i diligència en el desenvolupament de la seua professió
- Per estar sempre a prop de les mares durant l'embaràs, el part i el postpart. Gràcies al seu rol i al seguiment mèdic, va contribuir a fer minvar la taxa de mortalitat materna i perinatal.

Aquest municipi es planteja aprovar el canvi de denominació de la via pública Plaça dels Brolls per al nom Plaça de la Comare Angelina Almiñana Folguerà.

SEGON. A la vista dels següents antecedents:

Document	Data/Núm.	Observacions
Providència d'inici	31/10/2022	
Informe de Secretaria	4/11/2022	
Informe del Tècnic municipal competent	4/11/2022	
Informe-proposta de Secretaria	9/11/2022	
Proposta d'Alcaldia	9/11/2022	
Acord del Ple	4/12/2022	
Notificació i Emplaçament als Interessats	13/12/2022	
Anunci en el Butlletí Oficial de la Província	22/12/2022	Núm. 244
Certificat de Secretaria	27/01/2023	
Provisió d'Alcaldia després de les al·legacions	27/01/2023	

Vist que en data 8 de febrer de 2023 es va emetre informe jurídic per serveis jurídics al servei d'esta Ajuntament que transcrit diu:

I. OBJETO DEL INFORME

El objeto del presente informe es dar respuesta a la instancia presentada por D^a. Isabel Ortola Armengol en la que solicita "se contemple el cambio [de nombre] de otra plaza o calle donde no se perjudique un negocio".

Para ello, estudiaremos las alegaciones presentadas por la interesada y la Propuesta de Alcaldía entorno al cambio de nombre de la Plaça dels Brolls.



II. ANTECEDENTES JURÍDICOS

PRIMERO.- El pasado 9 de diciembre de 2022 se realizó Propuesta de Alcaldía con número de expediente 1316/2022, en el que se proponía cambiar el nombre de la Plaça dels Brolls al nombre Plaça de la Comare Angelina Almiñana Folguerà. El cambio de nombre se sustentó en la voluntad de dedicar un espacio o vía pública a Angelina Almiñana Folguerà, por ser una figura que representa el coraje de la mujer trabajadora en un tiempo difícil y complejo.

Por todo ello, se propuso al Pleno la adopción del siguiente acuerdo:

PRIMER. Aprovar inicialment la proposta de canvi de nom de la via pública Plaça dels Brolls, descrita en els antecedents pel de Plaça de la Comare Angelina Almiñana Folguerà, a causa que:

Pel seu exercí durant trenta anys de comare a Simat, pels seus mèrits i per ser una figura que representa el coratge de la dona treballadora en un temps difícil i complexe.

SEGON. Notificar el canvi de denominació als interessats perquè en el termini de deu dies, presenten les al·legacions i els suggeriments que consideren necessàries.

TERCER. Obrir un període d'informació pública per termini de vint dies, mitjançant anunci publicat en el Butlletí Oficial de la Província, en la seu electrònica d'aquest Ajuntament [<http://simatdelavalldigna.sedelectronica.es>] i en el Tauler d'anuncis.

QUART. Elevar aquest Acord a definitiu si no es presenten al·legacions en el tràmit d'audiència i informació públiques, i en tal cas, notificar a les Administracions Públiques interessades i a les Entitats, empreses i Organismes que presten en el Municipi serveis destinats a la col·lectivitat [INE, servei postal, companyia elèctrica, etc.].

Simat de la Vall d'igna, a la data de la signatura electrònica,
L'Alcalde,
Víctor Mansanet Boigues

En virtud, de dicho acuerdo se expuso a público la propuesta del cambio de nombre.

SEGUNDO.- El día 23 de diciembre de 2022, la Sr. Ortola, presentó instancia en el Registro del Ayuntamiento en el que alegaba que el cambio del nombre de la plaza produciría un **perjuicio económico en su negocio, ya que causaría confusión entre los nuevos pacientes para encontrar la nueva dirección.**

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

ÚNICA.- ANALISIS

1. Competencia municipal.

La autonomía de los municipios que proclama el artículo 140 de la Constitución española para la gestión de sus propios intereses y el cumplimiento de sus fines se plasma en concreto en lo dispuesto en el artículo 5 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local ("LBRL"), donde dispone :

“Para el cumplimiento de sus fines y en el ámbito de sus respectivas competencias, las Entidades locales, de acuerdo con la Constitución y las leyes, tendrán plena capacidad jurídica para adquirir, poseer, reivindicar, permutar, gravar o enajenar toda clase de bienes, celebrar contratos, establecer y explotar obras o servicios públicos, obligarse, interponer los recursos establecidos y ejercitar las acciones previstas en las leyes.”

Como competencia propia de los Entes locales, el apartado d) del artículo 25.2 de la LBRL, se encomienda la de “Infraestructura viaria y otros equipamientos de su titularidad”, **competencia que comprende la facultad de establecer y modificar los nombres de esa infraestructura viaria de su titularidad.**

De esta forma, también se deduce del contenido del artículo 3.1 del Reglamento de Bienes de las Entidades Locales aprobado por Real Decreto 1372/1986, de 13 de junio, al disponer que : “Son bienes de uso público local los caminos, plazas, **calles**, paseos, parques, aguas de fuentes y estanques, puentes y demás obras públicas de aprovechamiento o utilización generales cuya conservación y policía sean de la competencia de la Entidad local.”

Ahora bien, esta potestad se concibe también como **una obligación** de acuerdo con el artículo 75 del Real Decreto 1690/1986, de 11 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de Población y Demarcación Territorial de las Entidades Locales, al establecer que:



“1. Los Ayuntamientos mantendrán actualizadas la nomenclatura y rotulación de las vías públicas, y la numeración de los edificios, informando de ello a todas las Administraciones públicas interesadas.

Deberán también mantener la correspondiente cartografía o, en su defecto, referencia precisa de las direcciones postales con la cartografía elaborada por la Administración competente.

2. Los órganos sectorialmente competentes de la Administración General del Estado apoyarán técnicamente en estas operaciones a los Ayuntamientos que lo soliciten.”

Asimismo, el artículo 14.4 de la Resolución de 29 de abril de 2020, de la Subsecretaría, por la que se publica la Resolución de 17 de febrero de 2020, de la Presidencia del Instituto Nacional de Estadística y de la Dirección General de Cooperación Autonómica y Local, por la que se dictan instrucciones técnicas a los Ayuntamientos sobre la gestión del Padrón municipal:

“14.4 Rotulación del municipio, entidades de población y vías urbanas. De acuerdo con los artículos 75 y 76 del Reglamento de Población y Demarcación Territorial de las Entidades Locales, **los Ayuntamientos deben mantener perfectamente identificados sobre el terreno cada vía urbana, entidad y núcleo de población.** Los nombres del municipio, entidades y núcleos de población deben figurar rotulados en sus principales accesos. En los núcleos debe indicarse, asimismo, el nombre de la entidad de población a la que pertenece. Cada vía urbana debe estar designada por un nombre aprobado por el Ayuntamiento. Dentro de un municipio no puede haber dos vías urbanas con el mismo nombre salvo que se distingan por el tipo de vía o por pertenecer a distintos núcleos de población del municipio. **El nombre elegido deberá estar en rótulo bien visible colocado al principio y al final de la calle y en una, al menos, de las esquinas de cada cruce.** Se recomienda considerar como principio de la vía el extremo o acceso más próximo al centro o lugar más típico de la entidad de población. En las plazas, el rótulo se colocará en su edificio preeminente y en sus principales accesos. En las barriadas con calles irregulares, que presenten entrantes o plazoletas respecto a la vía matriz deben colocarse tantos rótulos de denominación como sea necesario para la perfecta identificación. Es aconsejable que en estos casos cada edificio lleve el rótulo de la vía a la que pertenece.”

2. Facultad discrecional y procedimiento.

Por tanto, la decisión de modificar la denominación de una calle existente es una **facultad discrecional** de la Administración local. En este sentido tuvo ocasión de pronunciarse, el Tribunal Superior de Justicia de Madrid, en su Sentencia de 19 de mayo de 2021 (rec.319/2019), donde señaló:

“Noveno.- Proyectando la exigencia legal a la denominación de las calles o vías públicas la expresada obligación se traduce en la necesaria supresión o cambio de denominación de aquellas que, por la significación de los sucesos a que, directa o indirectamente se refieran o conducta o trayectoria personal de aquellos cuyas señas de identidad fueron empleados al dar nombre a una determinada vía pública supongan, en los términos en que se pronuncia el precepto, una mención conmemorativa de exaltación, personal o colectiva, de la sublevación militar, de la Guerra Civil y de la represión de la Dictadura. De ahí que **una potestad genuinamente discrecional de la Administración Pública como es la de asignar una denominación a las calles o vías públicas que, como competencia propia de los Entes locales, reconoce nuestro ordenamiento [artículo 25.2.d) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local; artículo 3 del Reglamento de Bienes de las Entidades Locales aprobado por Real Decreto 1372/1986, de 13 de junio; y artículo 4 de la Ordenanza reguladora de la denominación y rotulación de vías, espacios urbanos, así como edificios y monumentos de titularidad municipal y de la numeración de fincas y edificios], se torne en este ámbito en potestad reglada, resultando indispensable para la validez del acto administrativo que, dentro del siempre exigible requisito de la motivación, se explique de manera suficiente, con datos objetivos y no meros juicios de valor(...)**”



Al no haberse establecido procedimiento específico en la regulación, estatal, autonómica o municipal, salvo determinadas excepciones o prohibiciones contenidas en leyes específicas¹, se rige por las normas generales del procedimiento administrativo. Donde, de conformidad con el artículo 35.1 letra i) de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas “(LPAC)”, **serán motivados, con sucinta referencia de hechos y fundamentos de derecho los actos que se dicten en el ejercicio de potestades discrecionales.** Motivación que por otra parte debería discurrir sobre la **utilidad pública o el interés social** de la medida (art. 103 de la CE) pues el ejercicio de esta facultad no puede ser tan absoluta que lesione intereses generales o particulares², en cumplimiento del imperativo constitucional.

El expediente deberá además contener **informe del Jefe de la Dependencia** a la que corresponda tramitarlos, exponiendo los antecedentes y disposiciones legales o reglamentarias en que funde su criterio, de acuerdo con el artículo 172 del Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales.

Tratándose de un expediente cuya resolución afecta a una pluralidad de sujetos (no solo vecinos), sería conveniente el sometimiento al **trámite de publicidad** que se regula en el artículo 83 de la LPAC.

En cuanto a la competencia para su resolución, no hay una postura unánime. Si bien cabe entender que es competencia del Pleno, por asimilación al art. 22.2.b) de la LRBRL, también cabe sostener que es competencia del Alcalde, en virtud de la competencia residual que le atribuye el art. 21.1.s) de la LRBRL y teniendo en cuenta que no forma parte del elenco de competencias que la Ley atribuye específicamente al Pleno. En cualquier caso, la aprobación por el Pleno permitiría dotar a la medida de un mayor consenso.

3. Desestimación de las alegaciones.

Con independencia de si el procedimiento seguido hasta ahora es correcto o no, las alegaciones presentadas se centran en la producción de un supuesto perjuicio a un comercio privado por imposibilidad de que los clientes encuentren este. Sin embargo, dichas alegaciones no se sustentan sobre ningún argumento de calado, pues ya se ha señalado la obligación de la Corporación en la modificación de las denominaciones en el terreno, incluso su anuncio a otras Administraciones. Anuncio que nada impide que se extienda en el ámbito público a la vecindad a través de la página web del Ayuntamiento, bando o plataforma electrónica; y en el ámbito privado, por los mecanismos que considere más adecuados la vecindad, asociaciones o comerciantes.

Con todo ello, no parece justificado el supuesto perjuicio que alude la interesada

IV. CONCLUSIONES

PRIMERO.- La posibilidad de mutar los nombres de los viales públicos, salvo ciertas excepciones que aquí no concurren, es una **facultad discrecional del Ayuntamiento**, condicionada únicamente, a su adecuada motivación de conformidad con el art. 35 de la LPAC.

SEGUNDO.- No regulándose específicamente el procedimiento administrativo a seguir, debería solicitarse informe del Jefe de la Dependencia que deba tramitarlo (art. 172 ROF) y elevarse para su aprobación por el Pleno del Ayuntamiento de Simat de la Vall d'igna, o directamente resolverse por el Alcalde si no se considera necesario.

TERCERO.- Debería procederse a la desestimación de la alegación formulada en relación con el cambio de calle propuesto, dado que no se ha acreditado, ni justificado por el reclamante el perjuicio que reclama.

LEGISLACIÓ APLICABLE

La Legislació aplicable és la següent:

— L'article 75 del Reglament de Població i Demarcació Territorial de les Entitats Locals aprovat per Reial decret 1690/1986, d'11 de juliol.

— La Resolució de 29 d'abril de 2020, de la Sotssecretaria, per la qual es publica la Resolució de 17 de febrer de 2020, de la Presidència de l'Institut Nacional d'Estadística i de la Direcció General de Cooperació Autonòmica i Local, per la qual es dicten instruccions tècniques als Ajuntaments sobre la gestió del Padró municipal.

Vist quant antecedeix, es considera que l'expedient ha seguit la tramitació establida en la Legislació aplicable i que procedeix la seua aprovació pel Ple de l'Ajuntament, tal com disposa l'article 22.2.q) de la

¹ Artículo 15 de la Ley 52/2007, de 26 de diciembre de Memoria Histórica, y en la Ley 29/2011, de 22 de septiembre, de Reconocimiento y Reparación a las Víctimas del Terrorismo.

² STS de 17 de octubre de 1911.



Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.

Per açò, de conformitat amb allò que s'ha fixat en l'article 175 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat pel Reial decret 268/1986, de 28 de novembre, el que subscriu eleva la següent proposta d'acord:

INFORME-PROPOSTA D'ACORD

PRIMER. Desestimar les al·legacions presentades per RE núm. 2022-E-RC-2722, per Isabel Armengol Ortolà, amb DNI núm. 20040456G, domiciliada a la Pl. dels Brols, 6, en base al motius contemplat en l'informe del serveis tècnics, donat que la possibilitat de modificar la denominació de les vies públiques es una facultat discrecional de la Administració condicionada únicament a la seua adequada motivació de conformitat amb l'article 35 de la LPAC, motivació que es recull en la moció de l'alcaldia que insta l'inici de canvi de denominació de carrer i aprovada per acord plenari de data 28 de març de 2022, i donat que en dites al·legacions no esta justificat per la reclamant el perjudici que reclama.

SEGON. Acordar definitivament el canvi de denominació de la via pública descrita en els antecedents, de Plaça dels Brols pel de **Plaça. De la Comare Angelina Almiñana Folguerà**, pels següents motius:
Les raons que han fonamentat la petició de canvi de denominació de la via pública estan suficientment justificades per que es pretén dedicar la Plaça a Angelina Almiñana Folguerà:

- Per exercir la seua professió en esta localitat durant tota la seua vida.
- Per actuar amb coratge, professionalitat i diligència en el desenvolupament de la seua professió
- Per estar sempre a prop de les mares durant l'embaràs, el part i el postpart. Gràcies al seu rol i al seguiment mèdic, va contribuir a fer minvar la taxa de mortalitat materna i perinatal.

TERCER. Publicar el present Acord en el Butlletí Oficial de la Província, en la seua electrònica d'aquest Ajuntament [<http://simatdelavaldigna.sedelectronica.es>], i en el Tauler d'anuncis, a l'efecte del seu general coneixement.

QUART. Notificar el present Acorde als interessats, amb indicació dels recursos pertinents.

CINQUÈ. Notificar a les Administracions Públiques interessades i a les Entitats, empreses i Organismes que presten en el Municipi serveis destinats a la col·lectivitat [INE, servei postal, companyia elèctrica, etc.].

No obstant açò, la Corporació acordarà el que estime procedent.»

Realitzada la tramitació legalment establida, es proposa al Ple l'adopció del següent

ACORD

PRIMER. Desestimar les al·legacions presentades per RE núm. 2022-E-RC-2722, per Isabel Armengol Ortolà, amb DNI núm. 20040456G, domiciliada a la Pl. dels Brols, 6, en base al motius contemplat en l'informe del serveis tècnics, donat que la possibilitat de modificar la denominació de les vies públiques es una facultat discrecional de la Administració condicionada únicament a la seua adequada motivació de conformitat amb l'article 35 de la LPAC, motivació que es recull en la moció de l'alcaldia que insta l'inici de canvi de denominació de carrer i aprovada per acord plenari de data 28 de març de 2022, i donat que en dites al·legacions no esta justificat per la reclamant el perjudici que reclama.

SEGON. Acordar definitivament el canvi de denominació de la via pública descrita en els antecedents, de Plaça dels Brols pel de **Plaça. De la Comare Angelina Almiñana Folguerà**, pels següents motius:



Les raons que han fonamentat la petició de canvi de denominació de la via pública estan suficientment justificades per que es pretén dedicar la Plaça a Angelina Almiñana Folguerà:

- Per exercir la seua professió en esta localitat durant tota la seua vida.
- Per actuar amb coratge, professionalitat i diligència en el desenvolupament de la seua professió
- Per estar sempre a prop de les mares durant l'embaràs, el part i el postpart. Gràcies al seu rol i al seguiment mèdic, va contribuir a fer minvar la taxa de mortalitat materna i perinatal.

TERCER. Publicar el present Acord en el *Butlletí Oficial de la Província*, en la seua electrònica d'aquest Ajuntament [<http://simatdelavalldigna.sedelectronica.es>], i en el Tauler d'anuncis, a l'efecte del seu general coneixement.

QUART. Notificar el present Acorde als interessats, amb indicació dels recursos pertinents.

CINQUÈ. Notificar a les Administracions Públiques interessades i a les Entitats, empreses i Organismes que presten en el Municipi serveis destinats a la col·lectivitat [*INE, servei postal, companyia elèctrica, etc.*].

Obert el torn d'intervencions...

Finalitzades les intervencions, i vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa Municipal, el Ple de l'Ajuntament per **UNANIMITAT dels DEU membres assistents** (4 Esquerra Unida-Simat Unida, 1 Grup Socialistes de Simat, 5 PP Simat), acorda:

PRIMER. Desestimar les al·legacions presentades per RE núm. 2022-E-RC-2722, per Isabel Armengol Ortola, amb DNI núm. 20040456G, domiciliada a la Pl. dels Brols, 6, en base al motius contemplat en l'informe del serveis tècnics, donat que la possibilitat de modificar la denominació de les vies públiques es una facultat discrecional de la Administració condicionada únicament a la seua adequada motivació de conformitat amb l'article 35 de la LPAC, motivació que es recull en la moció de l'alcaldia que insta l'inici de canvi de denominació de carrer i aprovada per acord plenari de data 28 de març de 2022, i donat que en dites al·legacions no esta justificat per la reclamant el perjudici que reclama.

SEGON. Acordar definitivament el canvi de denominació de la via pública descrita en els antecedents, de Plaça dels Brols pel de **Plaça. De la Comare Angelina Almiñana Folguerà**, pels següents motius:

Les raons que han fonamentat la petició de canvi de denominació de la via pública estan suficientment justificades per que es pretén dedicar la Plaça a Angelina Almiñana Folguerà:

- Per exercir la seua professió en esta localitat durant tota la seua vida.
- Per actuar amb coratge, professionalitat i diligència en el desenvolupament de la seua professió
- Per estar sempre a prop de les mares durant l'embaràs, el part i el postpart. Gràcies al seu rol i al seguiment mèdic, va contribuir a fer minvar la taxa de mortalitat materna i perinatal.

TERCER. Publicar el present Acord en el *Butlletí Oficial de la Província*, en la seua electrònica d'aquest Ajuntament [<http://simatdelavalldigna.sedelectronica.es>], i en el Tauler d'anuncis, a l'efecte del seu general coneixement.



QUART. Notificar el present Acorde als interessats, amb indicació dels recursos pertinents.

CINQUÈ. Notificar a les Administracions Públiques interessades i a les Entitats, empreses i Organismes que presten en el Municipi serveis destinats a la col·lectivitat [*INE, servei postal, companyia elèctrica, etc.*].»

I als efectes legals oportuns, i a reserva dels termes que resulten de l'aprovació de l'acta corresponent, tot fent la salvetat que arreplega l'article 206 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Local, aprovat pel Reial Decret 2568/1986, s'emet la present certificació, amb el vist i plau de l'alcalde-president de l'Ajuntament de Simat de la Valldigna, Víctor Mansanet Boïgues.

Simat de la Valldigna, a la data de la signatura electrònica.

L'Alcalde,

Víctor Mansanet Boïgues

La Secretària,

Elisa Armengot Audivert

